



ARAP
Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas

Caro Leitor

Chegamos ao fim de mais um ano...

Nesta edição do InfoARAP, a última de 2014, damos conta da realização do Iº Congresso de Compras Públicas de Cabo Verde;

Da realização de uma mesa redonda para reflexão do plano estratégico e operacional da ARAP;

Do workshop sobre as Leis conexas à contratação pública;

Da criação da Associação Cabo-verdiana das Entidades Reguladoras Independentes-ACERI e da eleição dos seus órgãos;

E ainda fique a saber de resultados da auditoria ao sistema e aos processos de contratação pública 2011/2012, entre outros assuntos.

Aproveitamos para desejar os mais sinceros votos de Boas Festas e um ano de 2015 cheio de boas realizações.

Votos de boa leitura,

Índice

Iº Congresso de Compras Públicas de Cabo Verde	2 e 3
Protocolos de cooperação	4
Workshop Leis conexas à CP	4
Plano estratégico em debate	5
Fórum das Entidades Reguladoras Independentes	6
Experiência do CAF na ARAP	7
Equipa de secretariado da OMC visita ARAP	10
Auditoria 2011/2012	11

Iº Congresso de Compras Públicas de Cabo Verde



A Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas-ARAP em parceria com a Universidade do Minho, Universidade de Cabo Verde e a Nedip, realizou de 19 a 21 de Novembro, no Salão de Banquetes da Assembleia Nacional, o “Iº Congresso de Compras Públicas de Cabo Verde – Para uma Contratação Pública Estratégica”.

Casa cheia durante os três dias de evento, com um público variado incluindo agentes da administração pública central e local; operadores económicos; académicos e público geral. Foram apresentados e debatidos as melhores práticas nacionais e internacionais nos domínios da Contratação Pública com a presença de especialistas convidados nacionais e internacionais e com apresentação de projetos em curso relevantes nas áreas das compras no setor público Cabo-verdiano.

O primeiro-ministro, que presidiu a abertura do evento, disse que é fundamental ter regras muito claras, rigorosas e transparentes dentro da estratégia da reforma e modernização do Estado e da boa governação, para que as compras públicas sejam feitas com maior controlo e rigor.

Para a PCA da ARAP, Carla Soares de Sousa este é um momento importante para ARAP quando se encontra no contexto de reforma legal e institucional. Assim sendo, a ARAP poderá retirar aprendizagens e experiências de outras paragens tendo em conta igualmente que está no parlamento o novo Código de Contratação Pública - diploma que deverá regular toda a fase pré-contratual.



1º Ministro de CV

PCA da ARAP

Prof. da UMinho

Pró-Reitora da Uni-CV

Sec. Estado Adj. da MFP

Depois de três dias de intenso debate, troca de experiências, conhecimento e vivências entre congressistas e participantes de Cabo Verde, Brasil, Portugal, Itália, Moçambique, Angola e São Tomé. Chegava-se ao terceiro e último dia do 1º Congresso de Compras Públicas na sexta-feira, 21 de Novembro.

No final do evento, promotores e organizadores disseram estar satisfeitos com o resultado e manifestaram o engajamento para a continuidade do evento.

Uma ARAP fortalecida...



Quem diz é a Secretária de Estado Adjunta da Ministra das Finanças e do Planeamento, Esana de Carvalho, que fez o encerramento do 1º Congresso de Compras Públicas e congratulou com o evento garantindo que o executivo está a trabalhar para adoptar o país de uma legislação forte mas igualmente de uma ARAP forte para que esta possa realmente exercer com eficácia as suas funções.

Emocionada, a PCA da ARAP Carla Soares de Sousa disse estar satisfeita com a missão cumprida do evento e pelo engajamento dos organizadores e dos participantes. A presidente do CA da ARAP salientou ainda que se trata de um evento para continuar, aproveitando para lançar o desafio da institucionalização do mesmo a nível internacional.

Refira-se que o fortalecimento em termos de recursos financeiros e humanos da Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas tem sido um dos grandes desafios da entidade até o momento.



Protocolos de Cooperação

Ainda no âmbito da realização do 1º Congresso de Compras Públicas de Cabo Verde, a ARAP assinou dois protocolos, um com a Secretaria de Estado do Planejamento e Gestão de Minas Gerais, Brasil-SEPLAG e outro com a Entidade de Serviços Partilhados da Administração Pública de Portugal-eSPap.

Os protocolos firmados visam essencialmente a partilha de informações e experiências e capacitação na área de compras públicas.

Da cooperação, Cabo Verde contará com o repasse por parte do Estado de Minas Gerais no Brasil, de informações científicas e tecnológicas de forma a colaborar com estudos na área de compras públicas governamentais.

Por parte de Portugal, a cooperação passará sobretudo pela formação e capacitação profissional.

As instituições parceiras deverão traçar um plano de implementação para materializar os protocolos firmados.



Workshop Leis Conexas

As propostas de legislação conexas à contratação pública estiveram em debate no início de Dezembro.



Contratos administrativos; gestão de imóveis de domínio público; plataforma eletrónica de compras; subvenções públicas, parcerias público-privadas e privatizações foram assuntos que estiveram em discussão.

Para além da simplificação e harmonização, importa realçar que estas leis permitirão um aumento da eficiência, produtividade e competitividade da economia e das empresas; a redução do peso do Estado na economia e o desenvolvimento do sector privado; o fomento empresarial e o reforço da capacidade empresarial nacional; a redução da dívida pública, entre outros.

Plano estratégico e operacional da ARAP em análise

A Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas realizou no dia 11 de Dezembro uma mesa redonda para reflexão e recolha de subsídios para a consolidação do seu plano estratégico e operacional.

O plano estratégico e operacional da ARAP que está sendo elaborado por uma equipa de consultoria externa, será um instrumento que irá orientar a atuação da entidade reguladora nos próximos 5 anos. Nesta perspectiva, essa reflexão visa sobretudo levar à discussão de todos os intervenientes do sistema nacional da contratação pública, os eixos estratégicos e os projetos estruturantes que nortearão as atividades da entidade reguladora de 2015 a 2019.



Disponível para consulta pública...

A ARAP já disponibilizou o documento para consulta, sugestões e comentários até o dia 15 de Janeiro de 2015, nas instalações da ARAP ou no site em www.arap.cv.

As contribuições podem ser entregues no local ou feitas por via electrónica para consulta@arap.gov.cv indicando o respectivo ponto no documento, que está estruturado em três eixos:

- ⇒ Contribuir para o desenvolvimento de um sistema de compras públicas moderno, transparente e racional em Cabo Verde;
- ⇒ Afirmar a ARAP enquanto Entidade Reguladora das Aquisições Públicas e,
- ⇒ Capacitar internamente a ARAP para uma resposta efectiva à sua missão, competências e atribuições.

ARAP esteve presente na semana global do empreendedorismo 2014



PCA da ARAP a dar o testemunho enquanto parceira da GEW

Fórum Nacional das Entidades Reguladoras Independentes



A Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas-ARAP participou de 16 a 18 de Outubro, em Mindelo – São Vicente, no 1º Fórum Nacional das Entidades Reguladoras e Independentes de Cabo Verde.

A PCA da ARAP Carla Soares de Sousa apresentou no 2º dia do Fórum,

17 de Outubro "Os Desafios da Regulação da Contratação Pública, na Promoção da Transparência".

Durante a apresentação, a PCA da ARAP deixou clara a importância da missão da Entidade Reguladora, cujo papel central deverá ter na regulação do mercado das aquisições públicas para que haja transparência e boa gestão do dinheiro público aplicado nas aquisições efectuadas por entidades públicas, bem como a concorrência neste mercado.

Em jeito de conclusão e recomendação, os participantes deixaram alguns apontamentos tais como a institucionalização e a continuidade do fórum numa periodicidade anual ou bianual; promoção da sua realização em todas as ilhas de Cabo Verde; integração do fórum a nível regional e internacional; dinamização da ACERI entre outros.

Paralelamente ao Fórum foi realizada a Feira das Entidades Reguladoras Independentes, um espaço onde foi possível informar e esclarecer ao público em geral sobre as questões relativas a missão e actividades desenvolvidas por cada entidade reguladora.



Entidades Reguladoras analisam avanços no setor

As entidades reguladoras independentes, estiveram reunidas no início de Novembro, na ARAP para analisarem o quadro regulatório existente no país, discutir os avanços alcançados visando a consolidação do Sector da Regulação em Cabo Verde

O encontro visou a preparação da apresentação do Quadro Regulatório de Cabo Verde à missão GAO. A Missão de Revisão do Grupo de Apoio Orçamental (GAO) engloba vários parceiros de desenvolvimento de Cabo

Verde como o Banco Mundial, Banco Africano de Desenvolvimento, União Europeia, Grão-Ducado do Luxemburgo, Portugal e Agência Espanhola de Cooperação Internacional e Desenvolvimento, e têm apoiado na implementação de diversos programas em Cabo Verde.



ARAP nos órgãos da ACERI



A ARAP foi eleita no Conselho Diretivo-CD da Associação Cabo-verdiana das Entidades Reguladoras Independentes - ACERI, que conta com 3 membros e 3 vogais.

Para além da representação no Conselho Diretivo da Associação, a ARAP está representada no Conselho Fiscal e no apoio ao CD até a nomeação do Secretariado Executivo da Associação.

A primeira eleição dos órgãos da Associação Cabo-verdiana das Entidades Reguladoras Independentes-ACERI aconteceu no dia 10 de Dezembro nas instalações da ARE .

Experiência do CAF na ARAP apresentada em workshop

A Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas-ARAP apresentou a sua experiência de auto-avaliação com a aplicação do modelo CAF, durante o Workshop "CAF nos serviços públicos de Cabo Verde experiências e perspectivas" promovido pela DGAP. A apresentação da experiência da ARAP esteve a cargo do Administrador João Tavares que coordenou a equipa de auto-avaliação.



O workshop que teve como objectivos principais a partilha de experiências e a sensibilização dos dirigentes e trabalhadores para a importância e vantagens do modelo CAF, contou igualmente com a apresentação das experiências da Direcção Geral de Indústria e Comércio-DGIC e Conservatória dos Registos e Notariados da Praia-RNI. O projecto para a implementação da CAF nos serviços da Administração Pública conta com a parceria da UNIDO.

Coordenador CAF-Europa visita ARAP



No âmbito da aplicação do CAF na ARAP o Coordenador do CAF Europeu do Instituto Europeu de Administração Pública, Patrick Staes, esteve de visita para conhecer a ARAP tendo efectuado um encontro com o Conselho de Administração.

No encontro estiveram presentes igualmente a responsável do projecto UNIDO em Viena Gabriele Ott,

o coordenador da UNIDO em Cabo Verde Rui Levy, bem como representantes da DGAP.

ARAP na formação CAF

A formação teve como objectivo, sensibilizar e capacitar os participantes enquanto facilitadores para que estes adquiram a preparação básica que lhes permitam apoiar a aplicação do modelo CAF nas organizações.

Da ARAP esteve a técnica da Unidade de Capacitação, Divulgação e Certificação Any Teixeira. A formação de facilitadores CAF teve lugar durante os dias 29,30 e 31 de Outubro na sala de formação das Nações Unidas.



Durante a acção de formação foi dado a conhecer as entidades-piloto que realizaram o diagnóstico de auto-avaliação - a Direcção Geral de Indústria e Comércio (DGIC) e a Conservatória dos Registos e Notariados da Praia (RNI), bem como a Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas (ARAP) sendo este ultimo realizou, como *Self Starter*, o diagnóstico de auto-avaliação e plano de melhorias usando o modelo CAF.

Fórum internacional de debates



A ARAP participou no Fórum Internacional de Debates sobre “*Auditoria interna, gestão de riscos e compliance nas instituições financeiras*”, realizado pela Universidade de Cabo Verde, no dia 27 de Novembro de 2014.

Salvador Correia, técnico auditor da Unidade de Supervisão, Auditoria e Normalização da ARAP, compartilhou os resultados da auditoria realizados ao sistema e aos processos de contratação pública de 2011 e 2012.

Equipa de secretariado da OMC visita ARAP



O Conselho de Administração da Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas-ARAP recebeu no dia 02 de Outubro a equipa do Secretariado da Revisão da Política Comercial da Organização Mundial do Comércio (OMC) para inteirar dos projetos relacionados com as aquisições públicas.

A visita da equipa da OMC aconteceu no âmbito da agenda de encontros com atores nacionais, para recolha de in-

formações para a revisão das políticas e práticas comerciais que Cabo Verde deverá efetuar com ajuda da Organização Mundial de Comércio.

Refira-se que no que toca a compras públicas está em curso um amplo projeto de revisão da legislação e a ARAP enquanto regulador desempenha um papel importante nesta matéria.

O que é a OMC...

A OMC (Organização Mundial do Comércio) é uma instituição internacional que atua na fiscalização e regulamentação do comércio mundial. Com sede em Genebra (Suíça) foi fundada em 1994, durante a Conferência de Marrakech. A OMC iniciou as suas atividades a 01 de Janeiro de 1995, em substituição ao GATT (General Agreement on Tarific and Trade). Cabo Verde é o mais recente membro tendo ingressado na organização em 2008 .

São os países-membros que decidem as regras e as rodadas de negociação para abertura do comércio mundial, sendo a mais alta instancia a conferencia ministerial dos países-membros da OMC que acontece a cada dois anos.

São funções da OMC: a regulamentação e fiscalização do comércio mundial; a resolução de conflitos comerciais entre os países membros; a gestão de acordos comerciais tendo como parâmetro a globalização da economia; supervisionar o cumprimento de acordos comerciais entre os países membros entre outros.

Auditoria aquisições públicas 2011/2012

A ARAP efectuou a auditoria ao sistema e aos processos de aquisições públicas conduzidos nos anos de 2011 e 2012, tendo sido focado aspectos como a avaliação do fluxo do processo de aquisição; verificação da conformidade legal dos processos de aquisição entre outros, tendo como suporte as evidências disponibilizadas pelas entidades, nomeadamente documentação e registos.

Para além dos constrangimentos revelados na quase totalidade das entidades, e que tem a ver o planeamento, com o cumprimento dos prazos estabelecidos legalmente e no que toca ao envio do Plano Anual de Aquisições já consolidado, a auditoria revelou outras lacunas nomeadamente:

- * Falta de peças concursais previstas na Lei para o tipo de procedimento em causa;
- * Ausência de critérios de avaliação no anúncio para efeitos de tomada de decisão pelos concorrentes;
- * Apresentação do ajuste direto como o procedimento mais utilizado;
- * Preenchimento do modelo de declaração de não incompatibilidade por parte dos elementos do júri que avaliam as propostas não é prática corrente;
- * Não evidência do envio regular do relatório de avaliação a todos os concorrentes;
- * Não evidência de envio à ARAP dos relatórios de avaliação e respectiva identificação das propostas vencedoras dos processos de contratação pública;
- * Não evidência de disponibilização de prazo para consulta de documentos e proposta submetidas a concurso para análise dos respectivos concorrentes;
- * Não evidência de conhecimento e/ou autorização por parte das entidades titulares para cações cujo valor seja superior a 5%;
- * Não evidencia de ordem estipulada na organização dos processos de contratação pública dificultando a sua consulta e verificação da totalidade da documentação existente.
- * Admissão a concurso de empresas estrangeiras não detentoras de alvarás provisórios emitidos pela CAEOPP;
- * Detalhes de critérios de adjudicação constantes nos relatórios de avaliação não divulgada nos documentos concursais;

Sobre os constrangimentos revelados nos processos, a ARAP já traçou um plano de acção no sentido de fazer face a alguns constrangimentos e que passa pelo reforço da formação e capacitação dos responsáveis pela condução dos processos, mas também pela sensibilização dos dirigentes tendo em conta que alguns dos constrangimentos tem a ver com a própria estrutura interna das entidades e das UGA.



A ARAP deseja a todos

Feliz Natal e próspero Ano Novo

Joyeux Noël et heureuse année

Merry Christmas and Happy New Year



Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas
Rua Neves Ferreira nº 5- Ténis/Plateau - Praia
Tel. (+238) 260 04 07 Fax: (+238) 261 56 66
E-mail: Info@arap.gov.cv
Site: www.arap.cv

www.arap.cv

info@arap.gov.cv

Autoridade Reguladora das Aquisições Públicas

Rua Neves Ferreira, nº 5
Cruzeiro (zona do ténis)- Plateau
Praia-Santiago
Cabo Verde
Tel: 260-04-07
Fax: 261-56-66